

РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ-ПАЈЛЕ			
Примљено:	04-15-2017		
Орг. јед.	Број:	Прилог:	Вриједност:
01.5/0109	-6434	-18114	

Golubovic



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Broj: JN2-02-07-1-107-8/17
Banja Luka, 27.04.2017.godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi od 07.03.2017. godine ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka, Vidovdanska bb, 78000 Banja Luka zastupan po Bogdanu Goluboviću, advokatu iz Banja Luke, Aleja Svetog Save 47, 78000 Banja Luka, na Odluku broj: 01.5/0221-6434-14/16 od 23.02.2017.godine o izboru ponuđača i odobravanju sredstava za nabavku tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske u postupku javne nabavke tonera za štampače za potrebe ugovornog organa JU Zavod za zapošljavanje RS-a, Srpskih ratnika 30, 71420 Pale, na osnovu člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.god.), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), na sjednici Vijeća I održanoj 27.04.2017. godine donio je:

R J E Š E N J E

1. **Usvaja se**, kao osnovana, žalba od 07.03.2017. godine ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka, Vidovdanska bb, 78000 Banja Luka zastupan po Bogdanu Goluboviću, advokatu iz Banja Luke, Aleja Svetog Save 47, 78000 Banja Luka, a Odluka broj: 01.5/0221-6434-14/16 od 23.02.2017.godine o izboru ponuđača i odobravanju sredstava za nabavku tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske u postupku javne nabavke tonera za štampače za potrebe ugovornog organa JU Zavod za zapošljavanje RS-a, Srpskih ratnika 30, 71420 Pale, **se poništava i predmet vraća na ponovni postupak.**
2. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka, Vidovdanska bb, 78000 Banja Luka za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM.
3. **Usvaja se**, kao osnovan, zahtjev ponuđača „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka, Vidovdanska bb, 78000 Banja Luka za nadoknadu troškova pravnog zastupanja u visini od 1.535,26 KM.
4. **Nalaže se** Ugovornom organu JU Zavod za zapošljavanje RS-a, Srpskih ratnika 30, 71420 Pale da ponuđaču „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka, Vidovdanska bb, 78000 Banja Luka nadoknadi troškove žalbenog postupka po punomoćniku u iznosu od 1.535,26 KM u roku od 15 dana od dana izvršnosti ovog Rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Ponuđač „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka, Vidovdanska bb, 78000 Banja Luka (u daljem tekstu Žalilac) zastupan po Bogdanu Goluboviću, advokatu iz Banja Luke, Aleja Svetog Save 47, 78000 Banja Luka podnio je žalbu 07.03.2017. godine na Odluku broj: 01.5/0221-6434-

14/16 od 23.02.2017.godine o izboru ponuđača i odobravanju sredstava za nabavku tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske u postupku javne nabavke tonera za štampače, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 1055-1-1-54-3-23/16 od 30.12.2016.godine i izmjeni tenderskog dokumenta, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 1055-1-1-54-8-1/17 od 13.01.2017.godine od strane JU Zavod za zapošljavanje RS-a, Srpskih ratnika 30, 71420 Pale (u daljem tekstu Ugovorni organ).

Žalilac je žalbu zasnovao na navodima:

- da je izabrani ponuđač u svrhu dokazivanja lične sposobnosti iz člana 45. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.god.) dostavio uvjerenje Osnovnog suda u Banja Luci, umjesto potvrde Suda BiH, koji je jedini nadležan organ za izdavanje potvrda za sva krivična djela u smislu predmetnog člana 45. stav (1) tačka a) ZJN-a.

Žalilac predlaže Ugovornom organu da žalbu usvoji i postupi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, odnosno da ponudu izabranog ponuđača odbaci kao neprihvatljivu te Žalioca izabere kao najpovoljnijeg ponuđača.

Žalbom od 07.03.2017. godine ponuđač ističe zahtjev za nadoknadu troškova pravnog zastupanja u visini od 1.535,26 KM, kao i povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u visini od 800,00 KM.

U Izjašnjenju broj: 01.5/0109-6434-16/16 od 13.03.2017.godine te dopuni Izjašnjenja broj: 01.5/0109-6434-17/16 od 14.03.2017.godine Ugovorni organ ističe da je žalba neosnovana. Uz Izjašnjenje Ugovorni organ je dostavio dokumentaciju, potrebnu za odlučivanje po predmetnoj žalbi.

Prije nego se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani Žalioca, kako bi se uopće pristupilo njezinom rješavanju, u skladu sa članom 109. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i članom 227. Zakona o upravnom postupku, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i da li je ista izjavljena od ovlaštene osobe.

Pored navedenog, ovaj organ je prije razmatranja žalbe utvrđivao ispunjenost uslova u smislu odredbe člana 105. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako definišu odredbe navedenih članova ovog Zakona.

Žalba je blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Žalba je osnovana.

Postupajući u granicama žalbenih navoda, izjašnjenja Ugovornog organa i dostavljene dokumentacije u predmetnom postupku, utvrđeno je:

- da je Ugovorni organ donio Odluku broj: 01.6/0109-6434-1/16 od 28.12.2016.godine o pokretanju otvorenog postupka javne nabavke tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske;
- da je javna nabavka planirana pod rednim brojem 2 od 28.12.2016.godine, evidencijski broj: 01.6/0109-6434/16;
- da je procjenjena vrijednost javne nabavke bez PDV-a u iznosu od 53.840,00 KM;
- da je javna nabavka objavljena na Portalu javnih nabavki broj: 1055-1-1-54-3-23/16 od 30.12.2016.godine i izmjeni tenderskog dokumenta, objavljeno na Portalu javnih nabavki broj: 1055-1-1-54-8-1/17 od 13.01.2017.godine;

- da je Ugovorni organ donio Odluku broj: 01.6/0109-6434-2/16 od 28.12.2016.godine o imenovanju Komisije za provođenje postupka javne nabavke tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske;
- da je Komisija za provođenje postupka javne nabavke sačinila Zapisnik od 30.01.2017. godine o otvaranju ponuda;
- da je Komisija za provođenje postupka javne nabavke sačinila Zapisnik broj: 01.5/0109-6434-12/16 od 03.02.2017.godine o pregledu i ocjeni ponuda u postupku javne nabavke tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske;
- da je Komisija za javne nabavke sačinila Zapisnik broj: 01.5/0109-6434-13/16 od 03.02.2017.godine o izboru najpovoljnije ponude;
- da je Ugovorni organ donio Odluku broj: 01.5/0221-6434-14/16 od 23.02.2017.godine o izboru ponuđača i odobravanju sredstava za nabavku tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske;
- da je Ugovorni organ ponuđačima dostavio Obavještenje broj: : 01.5/0109-144-1/17 od 24.02.2017.godine o rezultatima postupka javne nabavke;
- da je ponuđač „PRIMAPROM“ d.o.o. Banja Luka, Vidovdanska bb, 78000 Banja Luka zastupan po Bogdanu Goluboviću, advokatu iz Banja Luke, Aleja Svetog Save 47, 78000 Banja Luka, podnio žalbu 07.03.2017. godine na Odluku broj: 01.5/0221-6434-14/16 od 23.02.2017.godine o izboru ponuđača i odobravanju sredstava za nabavku tonera za štampače JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske u postupku javne nabavke tonera za štampače za potrebe ugovornog organa JU Zavod za zapošljavanje RS-a, Srpskih ratnika 30, 71420 Pale.

Ovaj organ je pažljivo razmotrio sve navode Žalioca, navode u izjašnjenju i dopuni izjašnjenja Ugovornog organa na žalbu te izvršio uvid i analizu svih dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi u spisu.

Tačkom III - Uslovi za kvalifikaciju podtačkom 1. a) Lična sposobnost - član 45 Zakona Tenderskog dokumenta 01.5/0109-6434-3/16 od 30.12.2016.godine, definiran je uslov da će Ugovorni organ odbaciti ponudu ako je ponuđač u krivičnom postupku osuđen pravosnažnom presudom za krivična djela organiziranog kriminala, korupciju, prevaru ili pranje novca, u skladu sa važećim propisima u Bosni i Herecegovini ili u zemlji u kojoj je registriran.

Tačkom III - Uslovi za kvalifikaciju podtačkom 1.1. istaknut je zahtjev da u svrhu ispinjavanja uslova iz tačke III podtačke 1. od a) zaključno sa tačkom d) trebaju dostaviti Izjave ovjerene kod organa nadležnog za ovjeru dokumenata (organ uprave ili notar). Izjava se dostavlja u formi utvrđenoj Aneksom 6. tenderske dokumentacije i potpisuje je ovlašteni zastupnik ponuđača ili lice koje on ovlasti (u tom slučaju sa punomoć mora priložiti uz ponudu).

Na strani 10. ponude izabranog ponuđača dostavljena je Izjava u skladu sa Tačkom III-Uslovi za kvalifikaciju podtačkom 1.1. i tako ispunjen uslov iz tačke III podtačke 1. od a) zaključno sa tačkom d) gdje je definirano da ponuđači trebaju dostaviti Izjave ovjerene kod organa nadležnog za ovjeru dokumenata (organ uprave ili notar), odnosno Izjava je dostavljena u formi utvrđenoj Aneksom 6. tenderske dokumentacije i potpisana od strane ovlašteno zastupnika. Ovako postavljen zahtjev u skladu je sa članom 45. stav (4) ZJN-a, a što je Ugovorni organ ispravno procjenio, prihvatajući ovu ponudu kao kvalifikovanu.

Uvjerenje broj: 071-O-Su-I-17-000107 od 26.01.2017.godine Osnovnog suda u Banja Luci, na strani 12. ponude izabranog ponuđača potvrđuje da protiv pravnog lica „GRAFO-KOMERC“ d.o.o. Banja Luka pred Osnovnim sudom u Banja Luci nije podignuta optužnica koja je nastupila na pravnu snagu i nije izrečena pravosnažna presuda u krivičnom postupku, kojom se osuđuje za krivično djelo učešća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca.

Ovako definirano Uvjerenje broj: 071-O-Su-I-17-000107 od 26.01.2017.godine Osnovnog suda u Banja Luci, gdje se potvrđuje da pred Osnovnim sudom u Banja Luci nije podignuta optužnica u smislu lične sposobnosti iz člana 45. stav (1) tačka a) ne ispunjava postavljen uvjet iz Tačke III - Uslovi za kvalifikaciju podtačkom 1. a) Lična sposobnost - član 45. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014. godine), a što žalbeni navod da je izabrani ponuđač u svrhu dokazivanja lične sposobnosti iz člana 45. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.god.) dostavio uvjerenje Osnovnog suda u Banja Luci, umjesto potvrde Suda BiH, koji je jedini nadležan organ za izdavanje potvrda za sva krivična djela u smislu predmetnog člana 45. stav (1) tačka a) ZJN-a čini osnovanim.

Ugovorni organ je propustio da u skladu sa tačkom III - Uslovi za kvalifikaciju podtačkom 1.2. a), nakon izbora, a u skladu sa članom 45. stav (2) tačka a) ZJN-a pozove izabranog ponuđača da dostavi uvjerenje nadležnog suda kojim dokazuje da u krivičnom postupku nije izrečena pravosnažna presuda kojom je osuđen za krivično djelo učesća u kriminalnoj organizaciji, za korupciju, prevaru ili pranje novca, odnosno u konkretnom slučaju izabrani ponuđač, prema mišljenju ovog organa, ne može trpiti štetu zbog propusta Ugovornog organa.

U svrhu dokazivanja lične sposobnosti iz člana 45. stav (1) tačka a) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14 od 19.05.2014.godine) potvrdu konkretno u BiH izdaje Sud Bosne i Hercegovine za pravna lica. I drugi sudovi kao i MUP-ovi u BiH izdaju potvrde za određena krivična djela, ali ne za sva krivična djela iz člana 45. stav (1) tačka a) ZJN-a.

Zahtjev za nadoknadu troškova pravnog zastupanja u visini od 1.535,26 KM je osnovan.

Zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u visini od 800,00 KM je osnovan.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 800,00 KM izvršiće se posebnim aktom, po konačnosti ovog Rješenja, a u skladu sa članom 108. stav (7) ZJN i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. ZJN („Službeni glasnik BiH“ broj: 86/14).

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, primjenom člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj 39/14 od 19.05.2014. godine), člana 193. stav (2), Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02, 12/04, 93/09 i 41/13), odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Upustvo o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačan upravni akt. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 (trideset) dana od dana prijema ovog Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

Dostaviti:

1. Bogdan Golubović, Aleja Svetog Save 47, 78000 Banja Luka,
2. JU Zavod za zapošljavanje RS-a, Srpskih ratnika 30, 71420 Pale,
3. a/a.



Predsjedni Vijeća I:

Marko Kolobarić

Banja Luka, Jovana Dučića br. 23/1 ; Tel: 051/211-130; Fax: 051/211-137